



ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI ȘIRNA
JUDEȚUL PRAHOVA

JUDEȚUL PRAHOVA, COMUNA ȘIRNA, SAT TĂRICENI,
STR. PRINCIPALĂ, NR.165, TEL/FAX 0244/485012

Nr. înreg: 9811/07.12.2023

ANUNT

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Primarul comunei Șirna, județul Prahova, propune spre dezbatere publică, Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, începând cu 1 ianuarie 2024, însoțit de referatul de aprobare nr. 9808/07.12.2023 și de raportul de nr. 9810/07.12.2023, proiect de hotărâre ce urmează a fi supus spre aprobare, Consiliului Local Șirna.

Prezentul Proiect de hotărâre a fost publicat pe site-ul Primăriei comunei Șirna (www.comunasirna.ro) și afișat la sediul Primăriei comunei Șirna din comuna Șirna, sat Tăriceni, nr. 165A, județul Prahova.

Persoanele fizice sau juridice interesate, pot trimite în scris propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare, cu privire la actul normativ sus menționat, la sediul Primăriei comunei Șirna - la Secretarul General al Comunei, respectiv în format electronic, pe adresa de e-mail: primaria_sirna@yahoo.com.



PRIMAR,
Ec. Sandu Valerică



ROMANIA
JUDETUL PRAHOVA
COMUNA SIRNA

Initiat de dl. primar
Ec. Sandu Valerica



PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 63/07.12.2023
*privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale
din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Sirna, județul Prahova,
începând cu 1 ianuarie 2024*

Analizând temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a coroborat cu alin. (3) lit. c), raportate la cele ale art. 155 alin. (5) lit. e), art. 391, art. 392 și art. 409, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,
- f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), care stabilește că indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei;**
- g) art. 45 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

luând act de:

referatul de aprobare al primarului comunei Sirna, în calitate sa de inițiator, înregistrat sub nr. 9809/07.12.2023,

raportul comun al secretarului general și al doamnei Mic Elena Cosmina, șef Birou financiar contabil, înregistrat sub nr. 9810/07.12.2023,

analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică,

ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,

în considerarea faptului că, potrivit art. 11 alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, „**salariile de bază**” se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, fără a exista nicio constrângere cu privire la nivelul acestora, în timp ce art. 11 alin. (4) din aceeași lege instituie o limitare exclusiv în privința „**veniturilor salariale**” **lunare**, care reprezintă cu totul altceva și sunt stabilite de către primar, potrivit art. 11 alin. (3) din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local dar și ținând cont în concret de totalitatea componentelor legale ale veniturilor salariale, iar cele două expresii definesc noțiuni diferite, **potrivit**

definițiilor distincte de la art. 7 literele a) și m) din lege, prin urmare neputându-se transla limitarea de la art. 11 alin. (4) ca fiind o constrângere a autorității deliberative locale în privința exercitării atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege,

văzând că voința expresă a legiuitorului a fost aceea ca raportarea veniturilor salariale ale personalului din aparatul de specialitate al primarului, potrivit art. 11 alin. (4) din legea-cadru, să se facă la o limită maximă definită drept „**nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună...**” nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din Legea-cadru nr. 153/2017, ca și nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă putând face obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, spre exemplu potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați și care, oricum, își încetează de drept aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2023,

în temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI Șirna adoptă prezenta hotărâre:

- Art. 1** - Începând cu data de 1 ianuarie 2024, salariile de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, se stabilesc pe baza coeficienților de salarizare și a valorilor stabilite prin anexa la prezenta hotărâre, corespunzător funcțiilor, nivelului studiilor, gradelor / treptelor profesionale, și gradațiilor de vechime, după caz, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de 3.300 lei.
- Art. 2** - (1) Stabilirea veniturilor salariale lunare, care cuprind salariul de bază, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și toate celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal, se realizează de către primarul comunei.
- (2) Se împuternicește primarul comunei să actualizeze prin dispoziție valorile nominale ale salariilor de bază, ori de câte ori intervine, prin hotărâre a Guvernului, modificarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, pe baza coeficienților de salarizare prevăzuți în anexă, parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art. 3** - (1) Indemnizația lunară a consilierului local se stabilește în cuantum de maxim 10% din indemnizația lunară a primarului comunei, în condițiile Regulamentului de Organizare și Funcționare a Consiliului local al comunei Șirna.
- (2) Consilierii locali au dreptul la indemnizația lunară doar dacă participă la cel puțin o ședință a autorității deliberative și o ședință a comisiei de specialitate, pe lună, desfășurate în condițiile legii.
- Art. 4** - Se împuternicește primarul comunei Șirna să reprezinte Comuna Șirna și Consiliul local, în orice litigiu cu privire la prezenta hotărâre.
- Art. 5** - Prin grija secretarului general al comunei, prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștință publică prin publicare în Monitorul Oficial Local al comunei Șirna și va fi comunicată potrivit legii către autoritățile și instituțiile competente în materie.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

.....

Contrasemnează,
Secretar general
Stanciu Georgiana

Comuna Șirna,.....

REFERAT DE APROBARE

la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, începând cu 1 ianuarie 2024*

Potrivit **art. 11 alin. (1)** din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, **consiliul local** are atribuția de a stabili, prin hotărâre, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, **„salariile de bază”**, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. a)** din aceeași lege, **fără a exista nicio constrângere cu privire la nivelul acestora.**

Pe de altă parte, potrivit **art. 11 alin. (3)** din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local, **primarul stabilește „veniturile salariale”** lunare, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. m)** și care includ, potrivit definiției, **atât salariile de bază cât și o serie de alte componente**, precum compensații, indemnizații, sporuri, majorări, prime, premii, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

În ceea ce privește stabilirea veniturilor salariale de către primar, voința legiuitorului, exprimată în mod explicit în cuprinsul art. 11 alin. (4) din lege, comportă două aspecte esențiale:

1. Veniturile salariale se raportează la o limită maximă, definită drept **„nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună”**, nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din *Legea-cadru nr. 153/2017*;
2. Nivelul menționat la pct. 1 reprezintă un nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă făcând obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați.

Astfel, raportat la cele menționate mai sus,

Având în vedere diferența dintre cele două noțiuni, respectiv diferența dintre **salariile de bază** (a căror stabilire intră în atribuțiile consiliului local) și **veniturile salariale lunare** (a căror stabilire intră în atribuțiile ordonatorului principal de credite), precum și voința legiuitorului care a stabilit constrângeri/limitări doar în privința nivelului celei de-a doua categorii, **NU și în privința exercitării, de către autoritatea deliberativă locală, a atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege;**

În conformitate cu prevederile *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, potrivit căroră, indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei** (potrivit Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată);

În considerarea stării de fapt, existente în momentul de față la nivelul administrației publice locale din comunele României, și anume:

- **discriminarea flagrantă, din punct de vedere salarial**, a funcționarilor publici, a personalului contractual, cât și a demnitarilor din administrația publică rurală, **atât pe verticală**, în raport cu personalul bugetar similar de la nivel central și/sau teritorial, **cât și pe orizontală**, la nivelul administrației publice locale, în raport cu personalul similar din primăriile municipiilor, municipiilor reședință de județ și din consiliile județene, ajungându-se ca raportul vocației de salarizare dintre personalul urbanului mare și cel al comunelor mici să fie de **267%**.
- **degradarea constantă a portofoliului de personal cu pregătire profesională și experiență solidă**, la nivelul administrației publice locale din comune, pe fondul creșterii exponențiale a tendinței de

migrare către posturi din alte autorități sau instituții publice, mult mai bine plătite, respectiv pe fondul scăderii permanente a atractivității concursurilor de recrutare pe post.

- **riscul de diminuare a capacității administrative a autorităților publice locale**, ca urmare a pierderilor de personal, din motivele prezentate mai sus, cu rezultatul scăderii calității serviciilor publice livrate de către acestea colectivităților locale.

Analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;

Ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,

Propun consiliului local al comunei Șirna adoptarea Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, începând cu 1 ianuarie 2024, în forma anexată.

PRIMAR,
Sandu Valerica



RAPORT DE SPECIALITATE

la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, începând cu 1 ianuarie 2024*

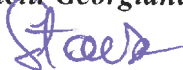
Văzând Referatul de aprobare al inițiatorului, primarul comunei Șirna, cu privire la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, începând cu 1 ianuarie 2024*;

Având în vedere prevederile:

- a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a) coroborat cu alin. (3) lit. c), raportate la cele ale art. 155 alin. (5) lit. e), art. 391, art. 392 și art. 409, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,
- f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), care stabilește că indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei**;
- g) art. 45 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

Considerăm că sunt îndeplinite condițiile pentru adoptarea, de către consiliul local al comunei Șirna a Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Șirna, județul Prahova, începând cu 1 ianuarie 2024, în forma propusă de către inițiator.

SECRETAR GENERAL,
Stanciu Georgiana



ȘEF BIROU,
Mic Elena Cosmina

